

维和舞台上：中国是个负责任的大国

2010/2/10 10:45:27 来源：《中国报道》2010年第2期

中国参与联合国维和行动已经20年了，期间，中国警察参与这一行动也有整整10年。这20年恰恰是冷战结束后的20年，这10年恰恰是新世纪的开头10年。一个鲜明的反差是，在西方一些学者和政客热议“历史终结”的时候，中国却以自己负责任的态度默默无闻地在冲突地区为实现世界和平而努力。截至目前，在联合国所开展的63次维和行动中，中国先后参加了24项维和行动，参与率高达38.1%。在正在进行的15项维和行动中，中国参与其中11项。中国以自己的实际行动不断践行中国是负责任大国的庄严承诺。

中国参与联合国维和行动的曲折历程

中国对联合国维和行动的态度不是一成不变的，前后变化具有鲜明的时代特征。在1971年中国恢复联合国席位之前，美苏等超级大国对联合国具有完全的控制权，维和区域基本上部署在对他们有重要战略价值的地区。这一期间，中国将联合国部署的10次维和行动都看作是帝国主义的侵略行为，并且对这些“警察部队”持强烈的反对和批评态度。例如，1965年《人民日报》发表评论指出，“联合国在保障和平方面，从来没有起过什么积极的作用。……事实上，战后以来，像朝鲜停战、恢复印度支那和平、和平解决老挝问题等重大国际问题，都是在联合国之外，通过各国人民的坚决斗争，而达成协议的。这充分说明，不是依靠联合国，而是摆脱联合国的干预，才能有效地维护世界和平。”

1971年恢复中国在联合国合法席位之后的10年，中国政府并没有完全转变对联合国维和行动的态度。由于初涉多边舞台，且对维和机制缺乏足够的了解和信任，中国政府采取了冷静观察的态度，这种状况一直持续到1981年底。期间，联合国共进行了3次维和行动，且主要部署在中东地区。中国政府既没有参加安理会对上述维和决议的投票，同时声明对维和行动不承担任何财政义务。当时，周恩来总理有个观点很有代表性，他说：“中国有句老话：‘临事而惧’。我们对联合国还不那么熟悉，所以一定要谨慎。”这句话也可以看作是中国对联合国维和行动的主要态度。

20世纪80年代，随着与外部世界接触的增多，在逐渐了解维和事务的基础上，中国政府于1981年表示，“今后凡是严格按照联合国宪章的宗旨和原则建立的、有利于维护国际和平与安全、有利于维护有关国家主权和独立的联合国维持和平行动，中国都将本着积极支持的立场，予以认真研究和对待。”1988年9月，中国正式申请加入联合国维持和平行动特别委员会。12月6日，第43届联合国大会以雷鸣般的掌声，一致同意中国加入该委员会。从此，中国开始参加联合国对维和行动的审议工作。1989年底，中国政府派遣20名文职人员到纳米比亚参加联合国过渡时期援助团，帮助纳米比亚实现从南非独立的进程。从此，头戴蓝盔的中国维和人员的身影出现在世界各个冲突地区。

20世纪90年代至今，联合国维和行动成为世界和平支柱，中国在维和行动中扮演了重要角色。中国于1990年4月首次向“联合国停战监督组织”派遣了5名军事观察员。1992年4月，中国军队向柬埔寨过渡时期联合国权力机构派出了400人的工兵分队，这是中国军队第一次走出国门执行联合国任务，是中国首

次成建制的派遣非作战部队参与联合国维和行动。2000年1月，中国向联合国东帝汶过渡行政当局派遣民事警察执行特定任务，这是中国首次派遣民事警察参加联合国维和行动。2004年10月，中国向联合国海地稳定特派团派遣首支125人的成建制防暴警察部队，这是中国第一次向西半球和非建交国派遣维和人员。目前，中国已经成为联合国常任理事国派遣维和人员最多的国家。此外，中国对联合国维和行动的资金支持也逐渐增多。曾经在较长时间里，中国对维和费用的摊款占总额比例不足1%。在2009年底，联合国新确定的维和摊款中，中国的维和费用将从现在的3.147%增长到3.939%，排名将超过加拿大，名列第七。

维和行动中的国家利益

中国参与维和行动的积极态度与联合国自身和平效用的增强密切相关。据统计，联合国维和费用目前仅占全球军费总支出的0.5%，但其部署地域却涵盖4大洲，受惠人口达到数亿。1948-1989年的42年间，联合国共进行了18次维和行动；而此后的20年，安理会批准进行的维和行动就达45次之多。这在某种程度上表明冲突国家、热点地区对联合国维和需求的增加及对其作用的认可。联合国维和行动于1988年获得诺贝尔和平奖，这是该奖历史上第一次授予“由军事力量组成的组织”。此后，各国均将参与维和行动视作参与国际事务和展示自身形象的手段。就中国而言，积极参与维和行动可以实现多重收益：

第一，参与维和行动能够增强国家软实力，提升国家形象。国家软实力的上升，既取决于综合国力的增强，更取决于中国在国际事务中做出的贡献。很多国内外学者认为，“参与维和行动是中国一场公共关系上的胜利，与此前西方媒体对中国外交政策的长期负面评论形成鲜明对比：中国的维和努力获得赞誉无数。联合国机构和东道国均反复就中国派遣维和人员衷心致谢。……维和成为中国和西方国家双边对话的新主题。”此外，参与维和行动能够塑造良好的国家形象，有利批驳“中国威胁论”。中国每月2000多人的维和部署不算多，但从国际形象角度讲，中国维和人员是推进中国外交的新大使。中国维和人员，无论什么兵种，都配有明显的中国标志，维和任务区政府和人民可以亲身感受到中国维和人员的和平诚意。

中国维和人员所到之处不仅使当地居民看到了和平的希望，更使世界人民亲身感受到中国的强大不是威胁，中国是世界人民的友好朋友。例如，联合国苏丹任务区有以中国维和警察名字命名的当地警察机构。中国维和警察往往能够深入一线，面对面地与当地老百姓打交道，同时把中国社区警务的理念带到任务区。他们主动去孤儿院看望孤儿，发放书本、玩具和学习用品，他们经常去敬老院看望老人，同他们一同联欢。此外，中国维和警察切实维护中国外交大局，他们多次组织中国文化节、警营开放日、捐款午餐会等活动，开创了警务外交新模式。在国外，中国维和人员积极保护海外华人华侨利益。在利比里亚，维和警察主动救助被抢劫的华侨渔民。在东帝汶，维和警察救助被暴徒打伤而生命垂危的华侨商人，还主动为他们献血。2007年，中国维和警察集体荣获凤凰卫视“影响世界华人大奖”。

第二，参与维和行动有利于推动建设“和谐世界”。“和谐世界”理念是有中国特色的国际战略构想，该理念的两大基本内涵分别是持久和平与共同繁荣。虽然中国已经走上了和平发展的快车道，但是世界很多国家和地区依然处于贫困与战乱之中。为此，作为安理会常任理事国、最大的发展中国家，中国必须考虑对世界和平有所贡献。参与维和对世界和中国来说是一个双赢的结果。据美国

2004 年的一份研究报告指出，发达国家对目前在非洲开展的联合国维和行动出兵率只占 6%，他们对非联合国指挥的多国部队出兵率却快速增长。与此形成对照的是，中国强调维和行动必须经联合国授权，中国维和人员在亚洲、非洲、欧洲、美洲全面执行维和任务，这表明中国政府关注的重点不只局限于与自己利益密切相关的周边地区，中国对世界和平的贡献是全方位的。

20 年间，中国维和人员在枪林弹雨中为冲突国家的和平建设事业做出了巨大贡献，甚至献出了宝贵的生命。2008 年 4 月 2 日，中国维和烈士纪念碑在柬埔寨磅湛省斯昆镇落成，这座柱状纪念碑高约 6 米，正面镌刻了“维和烈士纪念碑”7 个金色的中文大字。碑座高约一米，正面为中国国旗、和平鸽和联合国蓝盔的图案，两侧分别刻有中柬两种文字碑记，背面为联合国徽章图案。中国维和烈士纪念碑已经成为中国与驻在国友谊的永久见证。此外，英国华威大学专门为海地地震中遇难的中国警员李晓明举行悼念仪式，华威大学上至校长、系主任，下至同学好友都对李晓明给予了高度的评价。校长在毕业典礼上特别提及了李晓明的英勇事迹。他说，李晓明是华威大学的骄傲，学校将特别设立一个奖学金，以李晓明命名。可见，在维和区域，每一名维和人员的艰苦付出都是对“中国责任”的最好诠释，国际社会也越来越不吝啬地给予中国更多的正面评价。

2009 年 1 月 27 日，联合国主管维和事务的副秘书长阿兰·勒罗伊在视察中国驻海地维和警察防暴队时指出，“中国政府这些年来在苏丹、东帝汶及利比里亚等地派出了越来越多的维和人员，表明了中国政府积极参与国际维和事务的态度，在国际维和这一平台上发挥着越来越重要的作用。……感谢中国政府派出了这么优秀的队伍。”在视察结束后，勒罗伊在留言中写道：“你们充分展示了最严明的纪律和最专业的职守，你们所代表的是联合国价值的最高体现。”世界著名智库“国际危机组织”长期以来发表的有关中国的研究报告多以中国所遇到的各类问题为主题，然而 2009 年 4 月 17 日公布了一份对中国完全正面评价的研究报告，即《中国的联合国维和贡献与日俱增》。报告指出，中国近年来扩大参与联合国维和行动，不只提供更多人员，在化解冲突及寻求和平方面，也提供政治上的支持。2009 年 6 月 1 日，韩国《朝鲜日报》发表题为《中国对联合国维和贡献增大》的文章。文章指出，“中国维和人员的数量不仅在增多，而且成为一支受欢迎的队伍”，“联合国希望中国的维和潮水能够激发其他国家仿效”。

2010 年 1 月 8 日至 4 月 1 日，我获得英国外交部志奋领奖学金项目资助到布拉德福德大学接受有关“和平维持与国际能力建设”课程学习。这一课程由世界 13 个国家的 14 位学员代表组成，其中只有中国拥有特权——能够派两名代表参加。这足以体现国际社会对中国参与维和行动的重视。课程期间，一些国家代表普遍认为，中国政府在维和行动中发挥重要作用有助于保持联合国维和行动的代表性和活力，有利于维和行动未来的健康发展。他们特别强调，国际社会对维和行动的需求在不断增长，在西方国家不断裁撤或减少维和人员数量的情况下，中国的维和参与填补了这一空白，对确保联合国维和行动的效能起到了至关重要的作用。此外，中国在 20 年的维和历程中，从来没有不良行为发生，没有遣返事件发生。因此，很多外国维和官员承认，“在国际舞台上，中国是个负责任的大国；在维和任务区，中国维和人员是一支负责任的队伍！”

中国参与联合国维和有多个优势

与其他国家相比，中国积极参与联合国维和行动具有独特的优势。例如，中国拥有高素质的维和人员和良好的维和环境。西方国家由于受到政治体制的

限制，在派遣维和人员时总是缩手缩脚。但是，中国政府和人民对维和事务均体现出了强烈的参与态度。具体来说，中国维和人员具有以下优势：

第一，中国维和人员有很高的专业素养。维和地区条件艰苦、情况复杂，近年来，一些国家的维和人员在非洲执行维和任务时“品行不端”，已使联合国的声誉蒙受损失。而中国维和人员以其良好的作风赢得了任务区人民的广泛赞誉。中国维和人员的高素质表现在方方面面，例如中国维和人员极为专业、训练有素，能够在困难的环境下有效开展工作；中国医疗队和设备堪称一流，既有现代医药技术也有传统中药治疗设施；与部分维和派遣国相比，中国维和人员执行维和行动并不是出于金钱动机；中国维和人员没有出现任何丑闻，等等。

第二，中国有参与维和的身份优势。维和行动主要部署在处于战乱与冲突中的发展中国家，而中国是最大的发展中国家，中国与东道国往往有稳固的传统友谊，而且没有直接的利益冲突，从而奠定了良好的维和基础。就具体责任而言，在联合国维和行动中，美、日、德等西方发达国家主要提供经费支持；芬兰、英国、挪威等西方国家在维和人员的培训方面发挥重要作用；巴基斯坦、孟加拉国、尼日利亚、尼泊尔等发展中国家主要提供维和行动的人员支持。此外，美、英、法等发达国家是维和行动的重要决策参与方，而维和行动则主要部署在处于战乱之中的发展中国家。中国在上述各个领域都能够发挥重要作用。因此，在维和行动中，中国可以履行大国与发展中国家的双重身份，协调各方利益，推动维和机制健康发展。

第三，中国政府和人民有强烈的战略思维、大局意识以及和平意愿。2008年11月，我主持了国家课题组对北京高校和部分维和人员进行了有关中国参与联合国维和行动的问卷调查。当问及“积极参与维和，对中国而言最大的国家利益是什么？”这一问题时，选项排列前三位的分别是：“有利于树立负责任大国形象”，“有利于提升中国的全球治理能力”，“有利于推动建设和谐世界”，而“有利于确保中国的能源供应”排在了最后几位。可见，热爱和平、扶危济困确实是中国人文精神的一部分。

第四，在由宗教、文化等因素导致的冲突地区中，伊斯兰教、基督教等信教民众对中国维和人员没有排斥心理，这便于中国在客观中立的基础上发挥作用。例如，在非洲，众多部族的宗教信仰、文化观念各不相同，矛盾错综复杂。一般来说，非洲北部和东部地区大都信奉伊斯兰教，南部和中部一些地区信奉基督教，非洲原始宗教也星罗棋布地遍及各个国家、各个地区。在宗教信仰不同的国家或部族发生冲突时，中国所代表的“儒学”传统可以为化解非洲的宗教冲突提供一笔丰厚的资源。

从长远来看，影响中国参与维和事务的最大变量是维和人员的安全问题。维和事务充满了风险。在联合国旗帜下服务的维和人员在世界上一些最困难和最恶劣的地方执行任务。在这些地方，他们每天面对动荡、疾病和暴力。维和人员面临的风险主要有五种：一是执行维和任务基本上在冲突高发地区，维和人员难免会遭遇误伤的危险。二是某些失去理性的武装组织仇视联合国维和行动，进而发动有目的的袭击。三是由于联合国维和行动本身任务繁重，因此工作压力和疲劳程度可能导致非战斗减员。四是维和行动条件艰苦，维和人员时刻遭受各种疾病尤其是传染病的困扰。五是难以预料的天灾、意外事故等。从实践来看，很多维和事务的失败并不来源于政治或军事层面，而是维和人员的伤亡超

出了国民的承受程度。目前，中国已经牺牲了 8 名军事人员和 8 名警员。我们必须清楚，维和人员的生命是维和行动得以顺利开展的根本保证。

参与联合国维和行动在中国外交战略、中国军事战略中的权重不断上升。联合国维和行动越来越成为中国“长袖善舞”、“纵横捭阖”的舞台。但是，中国政府在维和实践中一定要循序渐进，特别需要强调实际能力基础上的有限责任，即参与全球治理也要量力而行。尤其在国际环境特别复杂的今天，我们更要对自身实力与国际地位有清醒的认识，中国不具有承担所有责任的能力。就维和行动而言，并不是所有的维和任务都适合中国参与。因此，中国在维和任务的选择方面一定要极其慎重，国际社会也应充分尊重中国的维和贡献。

中国参与联合国维和行动的类型统计表（截至 2009 年 3 月）

已经完成的维和行动（共 13 项）			
中文名称	英文简写	成立时间	维和类型
联合国过渡时期援助团	UNTAG	1989. 4- 1990. 3	单一任务的维和特派团
联合国伊拉克-科威特观察团	UNIKOM	1991. 4- 2003. 10	监督停火及脱离接触
联合国驻柬埔寨先遣团	UNAMIC	1991. 10- 1992. 3	单一任务的维和特派团
过渡时期联合国权力机构	UNTAC	1992. 2- 1993. 9	综合性维和行动
联合国莫桑比克行动	ONUMOZ	1992. 12- 1994. 12	综合性维和行动
联合国利比里亚观察团	UNOMIL	1993. 9- 1997. 9	单一任务的维和特派团
联合国波斯尼亚-黑塞哥维那特派团	UNMIBH	1995. 12- 2002. 12	单一任务的维和特派团
联合国塞拉利昂观察团	UNOMSIL	1998. 7- 1999. 10	单一任务的维和特派团
联合国东帝汶过渡行政当局	UNTAET	1999. 10- 2002. 5	综合性维和行动
联合国塞拉利昂特派团	UNAMSIL	1999. 10- 2005. 12	综合性维和行动
联合国埃塞俄比亚-厄立特里亚特派团	UNMEE	2000. 7- 2008. 7	监督停火及脱离接触
联合国东帝汶支助团	UNMISSET	2002. 5- 2005. 5	单一任务的维和特派团
联合国布隆迪行动	ONUB	2004. 6- 2006. 12	综合性维和行动
正在进行的维和行动（共 11 项）			
中文名称	英文简写	成立时间	维和类型

联合国停战监督组织	UNTSO	1948. 5	监督停火及脱离接触
联合国驻黎巴嫩临时部队	UNIFIL	1978. 3	监督停火及脱离接触
联合国西撒哈拉全民投票特派团	MINURSO	1991. 4	单一任务的维和特派团
联合国科索沃临时行政当局特派团	UNMIK	1999. 6	单一任务的维和特派团
联合国刚果民主共和国特派团	MONUC	1999. 11	监督停火及脱离接触
联合国利比里亚特派团	UNMIL	2003. 9	综合性维和行动
联合国科特迪瓦行动	UNOCI	2004. 4	综合性维和行动
联合国海地稳定特派团	MINUSTAH	2004. 6	综合性维和行动
联合国苏丹特派团	UNMIS	2005. 3	综合性维和行动
联合国东帝汶综合特派团	UNMIT	2006. 8	单一任务的维和特派团
非盟-联合国达尔富尔混合行动	UNAMID	2007. 7	综合性维和行动

数据来源：联合国维持和平行动网站，
<http://www.un.org/chinese/peace/peacekeeping/currentops.shtml#africa>。
<http://www.un.org/chinese/peace/peacekeeping/pastops.shtml>。

责任编辑：zgbd